

Доклад

о предварительных результатах мониторинга реализации приказа Минтруда России от 24 января 2014 года № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению»

1. В соответствии с поручениями Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан от 9 июня 2014 г. (абзац 3 пункта 2 протокола № 3), Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец от 3 апреля 2014 г. № ОГ-П12-85пр (пункт 2 раздела 1 перечня поручений), Минтруд России докладывает о предварительных результатах мониторинга реализации приказа Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению» (далее – приказ № 33н).

2. В целях организации мониторинга реализации приказа № 33н приказом Минтруда России от 22 апреля 2014 г. № 270 была создана соответствующая рабочая группа, в состав которой вошли представители Минтруда России, Минздрава России, Роструда, Роспотребнадзора, Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации «Опора России», Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Федерации независимых профсоюзов России, Конфедерации труда России, отраслевых объединений работодателей и профсоюзов, научных организаций, организаций, проводящих оценку условий труда.

В период с апреля по октябрь 2014 года проведено 5 заседаний рабочей группы.

3. Приказом Минтруда России от 7 августа 2014 г. № 546 утверждена предварительно одобренная рабочей группой форма анкеты для проведения мониторинга реализации приказа № 33н.

Форма анкеты ориентирована на выявление положений приказа № 33н, которые:

- содержат ошибки или неточности юридико-технического характера;
- вызывают трудности в применении или коллизию норм права;

создают возможность искажения (двоякого толкования) смысла приказа, принятия неправомερных или необоснованных решений, позволяющих расширительно толковать компетенцию государственных органов.

Анкета была направлена в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, общероссийские объединения работодателей и профсоюзов, организации, проводящие оценку условий труда, а также была размещена на сайте Минтруда России.

4. В проведении мониторинга приняли участие 56 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, 48 первичных профсоюзных организаций, 3 объединения профсоюзов, 74 работодателя и 2 объединения работодателей, 135 организаций, проводящих оценку условий труда. 25 анкет поступило на сайт Минтруда России. Кроме того, в адрес Минтруда России поступило более 1200 вопросов по разъяснению положений приказа № 33н.

5. Одновременно, Минтрудом России организована работа по внедрению специальной оценки условий труда путем принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минтруда России, обеспечивающих реализацию положений федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда».

По состоянию на 15 октября 2014 г. приняты 4 постановления Правительства Российской Федерации, утверждены и вступили в силу 8 приказов Минтруда России, утверждены и направлены в Минюст России на государственную регистрацию 4 приказа Минтруда России.

Проект приказа Минтруда России «Об утверждении Методики снижения класса (подкласса) условий труда, при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом» согласован Роспотребнадзором, доработан по замечаниям членов рабочей группы № 5 Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

При этом отмечается усиление защиты прав работников на безопасный труд в части установления ограничения для снижения подкласса условий труда на уровне не ниже подкласса 3.1. вредных условий труда.

Полагаем необходимым принятие данного нормативного правового акта и дальнейшее совместно с представителями социальных партнеров обеспечение мониторинга его применения по аналогии с приказом № 33н.

6. В ходе проведения мониторинга реализации приказа № 33н были выявлены следующие блоки проблем:

а) Необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в части:

- установления возможности декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда на рабочих местах, условий труда на которых по результатам исследований (испытаний) и измерений признаны оптимальными или допустимыми (за исключением списочных рабочих мест);

- обеспечения защиты информации, составляющей государственную и иную охраняемую законом тайну, при ее передаче в составе сведений о результатах специальной оценки условий труда;

- урегулирования вопросов использования в ходе специальной оценки условий труда методик (методов) исследований (испытаний) и измерений, не внесенных в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений (до 85 % от общего числа таких методик (методов));

- обеспечения возможности учета в ходе специальной оценки условий труда результатов не только производственного контроля, но и иных измерений уровня производственных факторов, осуществляемых работодателем, например результатов дозиметрического контроля.

б) Необходимость внесения изменений в Методику проведения специальной оценки условий труда в части:

- урегулирования вопросов оценки освещенности в производственных помещениях, поскольку документы гигиенического нормирования (СанПиНы), регламентирующие данный вопрос, отсутствуют;

- урегулирования порядка оценки биологического фактора в медицинских организациях;

- внесения редакционных уточнений отдельных положений приказа № 33н.

в) Наличие организационных проблем.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 290 «Об утверждении перечня рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным

федеральным органом исполнительной власти особенностей» Минтруд России в мае т.г. приступил к разработке 11 проектов приказов.

Были сформированы 11 рабочих групп, в состав которых вошли представители профильных федеральных органов исполнительной власти, объединений работодателей и профсоюзов, организаций, осуществляющих оценку условий труда.

В период с 15 мая по 13 октября 2014 г. было проведено более 80 совещаний рабочих групп, по результатам которых:

- в отношении 1 проекта приказа (особенности специальной оценки условий труда на рабочих местах работников культуры) завершены процедуры общественного обсуждения, включая рассмотрение на рабочей группе № 5 Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, получено заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия;

- в отношении 2 проектов приказов (особенности специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, занятых на подземных работах, работников – членов экипажей морских судов, судов внутреннего плавания, рыбопромысловых судов) завершены процедуры общественного обсуждения, включая рассмотрение на рабочей группе № 5 Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, завершается подготовка заключений Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия;

- в отношении 3 проектов приказов (особенности специальной оценки условий труда на рабочих местах водолазов, кессонщиков, работников, занятых на работах с повышенным давлением, работников, занятых на работах с ионизирующим излучением) завершаются процедуры общественного обсуждения;

- в отношении 2 проектов приказов (особенности специальной оценки условий труда на рабочих местах спортсменов, работников, занятых тушением пожаров, ликвидацией чрезвычайных происшествий) завершается работа по согласованию текстов проектов приказов для проведения их общественного обсуждения.

Вместе с тем, отмечается отсутствие заинтересованности в установлении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, занятых на верхолазных работах, и, как следствие, отсутствие предложений от Минстроя России, профильных объединений работодателей и профсоюзов.

Кроме того, имеющиеся неконструктивные позиции Минздрава России, профсоюза работников здравоохранения и профсоюза летного состава, предполагающие нарушение установленного законодательством о специальной

оценке условий труда принципа невозможности установления вредных условий труда без проведения измерений имеющихся на рабочем месте производственных факторов, не позволяют в настоящее время завершить разработку соответствующих особенностей отдельных категорий медицинских работников и членов летных и кабинных экипажей.

Таким образом, отсутствие соответствующих особенностей проведения специальной оценки условий труда создает угрозу ухудшения положения работников, занятых в отдельных отраслях экономики.

7. Кроме того, необходимо указать на осуществляемую в настоящее время работу Роструда по проверке организаций, ранее аккредитованных на оказание услуг в области охраны труда, в части соблюдения ими порядка проведения специальной оценки условий труда.

О предварительных результатах данной работы, содержащих сведения об имеющихся демпинге цен на соответствующем рынке услуг, фиктивной оценке условий труда без проведения необходимых исследований и измерений, Минтруд России уже сообщил в адрес Федеральной антимонопольной службы и Росаккредитации.

8. Следует отметить, что указанный мониторинг реализации приказа № 33н осуществлялся на основе данных о результатах специальной оценки условий труда в отношении 38 тыс. рабочих мест, в то время как, только в 2013 году аттестация рабочих мест по условиям труда была проведена более чем на 3,5 млн. рабочих мест.

9. Учитывая изложенное, считаем целесообразным поручить Минтруду России:

- подготовить проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»;

- подготовить проект приказа Минтруда России о внесении изменений в Методику проведения специальной оценки условий труда;

- продолжить мониторинг проведения специальной оценки условий труда и проинформировать о его результатах Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений по окончании 1 полугодия 2015 года;

- по результатам разработки особенностей проведения специальной оценки условий труда в январе 2015 года подготовить и представить в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений предложения по исключению отдельных рабочих мест из постановления Правительства Российской Федерации 14 апреля 2014 г. № 290.